

Miljö- och byggnadsnämnden

Plats och tid	Tunasalen, Vimmerby 11 december 2019 kl. 10.00-13.00		
Beslutande	Se särskild närvarolista		
Övriga deltagande	Anders Helgée, miljö- och byggnadschef, Karin Schultz, nämndsekreterare, Elisabeth Karlsson, avdelningschef, Klas Svensson, avdelningschef Matilda Strid § 180, Helene Gunnarsson § 180, Miranda Boëthius § 181, Stefan Khoo §§ 182-183, Linda Johansson §§ 184-185, Sofia Aust § 191, Ida Pettersson § 193, Daniel Johansson § 193 Folke Pleijert, KD Lennart Odengrund, C Percy Hesselgård, M Janette Persson, S John Lång, S Kjell Alexandersson, M Peter Lingeteg, V		
Utses att justera Underskrifter	Anders Sundberg	Paragrafer	180-193
Sekreterare Karin Schultz		
Ordförande Niklas Gustafsson		
Justerande Anders Sundberg		

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ	Miljö- och byggnadsnämnden		
Sammanträdesdatum	2019-12-11		
Datum för anslags uppsättande	2019-12-17	Datum för anslags nedtagande	2020-01-09
Förvaringsplats av protokollet	Miljö- och byggnadsförvaltningen		
Underskrift Karin Schultz		

Ärendelista 2019-12-11

Närvarolista

- § 180 Planering för enskilda avlopp 2020
- § 181 Detaljplan för Snövit 13 med flera, Vimmerby kommun. Planuppdrag
- § 182 Detaljplan för Vi 51:1 med flera, Vidala, Vimmerby kommun. Undersökning av betydande miljöpåverkan
- § 183 Detaljplan för Vi 51:1 med flera, Vidala, Vimmerby kommun. Samråd
- § 184 [REDACTED] Vimmerby kommun. Beslut om byggsanktionsavgift
- § 185 Målilla 2:41, Hultsfreds kommun. Ansökan om bygglov för tillbyggnad av skola
- § 186 Delegationsordning miljö- och byggnadsnämnden. Revidering inom livsmedelsområdet
- § 187 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och prövning enligt miljöbalken
- § 188 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter
- § 189 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens timtaxa för verksamhet enligt plan- och bygglagen
- § 190 Verksamhetsplan 2020 – ärendet utgår
- § 191 Internkontrollplan med uppföljning 2020
- § 192 Redovisning av delegationsbeslut
- § 193 Informationsärenden

Miljö- och byggnadsnämnden

NÄRVARO-/RÖSTNINGSLISTA

	Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Närvarande	§ 184	
				Ja	Nej
1	Niklas Gustafsson, M		X	X	
2	Lennart Davidsson, KD		X	X	
3	Ulf Larsson, C		X	X	
4	Carl-Wiktor Svensson, M		X	X	
5	Konny Bogren, S		X		X
6	Reino Thapper, S		X		X
7	Christoffer Cederstrand, C	Sven Weckfors, KD	X	X	
8	Tino Åberg, KD		X	X	
9	Kenneth Björklund, S		X		X
10	Anders Sundberg, S		X		X

MBN § 180/2019

Dnr MBN 2019-3389

Planering för enskilda avlopp 2020

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna planeringen för enskilda avlopp år 2020.

Sammanfattning

Inventering av enskilda avlopp i Hultsfreds och Vimmerby kommuner 2020 kommer bedrivas i samma takt som tidigare år med cirka 200 adresser per kommun och år. I Hultsfred planeras att inventering ska bedrivas i området öster om Hulingen, Målilla och Rosenfors, ner mot Mörlunda. I Vimmerby planeras inventering i Locknevi-området, med fokus på den östra delen mot kommungränsen.

Ärendebeskrivning

Under 2020 ska rutiner, mallar och blanketter för enskilda avlopp revideras och skrivas. Mallar och blanketter för inventering av enskilda avloppsanläggningar kommer att revideras innan utskick. Arbetet med inventeringen kommer att pågå under hela året. Arbetet innefattar bland annat utskick med information inför inventeringen, inspektioner i fält samt upprättande av bedömningsbrev. Uppföljning av 2018 och 2019 års inventeringsärenden kommer också att bedrivas under året. Planering inför nästkommande år kommer att påbörjas under slutet av året.

Inkommande ansökningar handläggs efterhand när de kommer in och prioriteras så att handläggningstiden behålls kort.

Tillsyn

I Hultsfreds kommun har drygt 1 600 objekt inventerats sedan år 2010 när inventeringsprojektet startades. I Vimmerby kommun påbörjades inventeringen 2012 och har hittills resulterat i att cirka 1 360 objekt inventerats. Sammanlagt har inventeringen bedrivits på cirka 2 970 objekt i båda kommunerna.

Under 2020 kommer avloppsinventeringen i Hultsfreds kommun att bedrivas i området öster om Hulingen, Målilla och Rosenfors, ner mot Mörlunda och i Vimmerby kommun kommer inventeringen att bedrivas i Locknevi-området med fokus på den östra delen mot kommungränsen. Antalet inventeringsobjekt fördelas relativt jämnt över kommungränserna med cirka 200 objekt i varje kommun. Valet av områden följer den prioriteringsordning som tagits fram i början av inventeringsprojektet.

Uppföljning av 2018 och 2019 års inventeringar kommer att bedrivas under 2020. De inventeringsobjekt som är kvar från 2018 har fått utsläppsförbud upprättat. Uppföljningen av dessa innebär att se över vilka som bryter mot utsläppsförbudet och upprätta vitesförelägganden för dessa. Inventeringen 2019 kommer att följas upp genom att se över vilka som ännu inte åtgärdat sin avloppsanläggning och upprätta utsläppsförbud eller föreläggande om åtgärd för de som är kvar. Uppföljningen kommer att bedrivas parallellt med den fortsatta inventeringen.

Inventering av enskilda avlopp samt provningsärenden fördelas mellan tre inspektörer.

Tillsyn av avloppsanläggningar 25-200 PE kommer bedrivas under året. I Vimmerby kommun finns totalt sju anläggningar varav fyra tillsynades under 2018. I Hultsfreds kommun finns en anläggning. Fem anläggningar planeras att få tillsyn under 2020.

MBN § 181/2019

Dnr MBN 2019-3001

Detaljplan för Snövit 13 med flera, Vimmerby kommun. Planuppdrag

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ge miljö- och byggnadsförvaltningen i uppdrag att upprätta detaljplan för Snövit 13 med flera, Vimmerby kommun.

Lagstöd

PBL 5 kap Att ta fram detaljplaner.

Motivering till beslut

En ny detaljplan behöver upprättas för att kunna utföra lantmäteriförrättning för bostadsfastighet.

Sammanfattning

Syftet är att anpassa detaljplanen till rådande användning och därmed legalisera de undantag som gjorts från tidigare detaljplan. Detta görs genom att ändra markanvändningen från natur till bostad där allmän platsmark har privatiserats. Samma sak görs för mark planlagd som skola där privat komplementbyggnad uppförts. Prickmark som genom byggnation spelat ut sin roll tas bort.

Ärendebeskrivning

Den här detaljplanen är den första som görs genom så kallat missiv, intern remiss. Missiv ska göras för varje ny detaljplan med syfte att beslutsunderlaget inför planarbetet ska förbättras. Inget utmärkande framkom i missivet.

Fastigheten Snövit 13 ägs av HSB Bostadsrättsföreningen Snövit. Flera av bostadshusen har tillbyggnader och verandor ända fram till fastighetsgränsen, på mark belagd med byggnadsförbud. I planområdets södra gräns har häckplanteringar vuxit upp längs gång- och cykelbanan belägen sju meter utanför fastighetsgränsen. Dessutom har alla komplementbyggnader byggts på prickmark samt mark planlagd för skola. Genom att planlägga en fem meter bred remsa för bostad längs fastighetens södra gräns kan ianspråktaga uteplatser bibehållas. Två meter mot gång- och cykelvägen behålls som allmän platsmark eftersom det finns en nedgrävd fiberkabel längs vägen. Remsan behövs även vid snöröjning av gång- och cykelvägen.

Planförslaget strider inte mot översiktsplanen, planen hanteras därmed med

ett standardförfarande.

Plankostnadsavtal kommer att tecknas med HSB Bostadsrättsföreningen Snövit.

Skickas till

HSB Bostadsrättsföreningen Snövit
Samhällsbyggnadsavdelningen
Kommunstyrelsen

MBN § 182/2019

Dnr MBN 2019-539

Detaljplan för Vi 51:1 med flera, Vidala, Vimmerby kommun. Undersökning av betydande miljöpåverkan

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att detaljplanen inte medför någon betydande miljöpåverkan.

Lagstöd

MB 6 kap § 3 Strategiska miljöbedömningar för planer och program.

Sammanfattning

En undersökning har utförts och den sammanlagda bedömningen är att detaljplanen inte medför någon betydande miljöpåverkan.

Ärendebeskrivning

Enligt miljöbalken ska en undersökning utföras för att bestämma om planen kan medföra någon betydande miljöpåverkan.

Detaljplaneförslaget möjliggör en utbyggnad av Vidala vård- och omsorgsboende med nya lägenheter.

En undersökning har utförts och bedömningen är att planen inte medför en betydande miljöpåverkan.

Skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsavdelningen

MBN § 183/2019

Dnr MBN 2019-539

Detaljplan för Vi 51:1 med flera, Vidala, Vimmerby kommun. Samråd

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ge miljö- och byggnadsförvaltningen i uppdrag att påbörja samråd av detaljplan för Vi 51:1 med flera, Vidala, Vimmerby kommun.

Lagstöd

PBL 5 kap §§ 6-17 Processen innan en detaljplan antas.

Sammanfattning

Syftet med detaljplanen är att möjliggöra för en utbyggnad av vård- och omsorgsboendet med nya lägenheter inför framtidens behov.

Ärendebeskrivning

Detaljplanens syfte är att möjliggöra för en utbyggnad av Vidala vård- och omsorgsboende med nya lägenheter.

Förslaget strider inte mot översiktsplanen. Planprocessen sker med standardförfarande.

Skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsförvaltningen

MBN § 184/2019

Dnr MBN 2019-1813

[REDACTED], Vimmerby kommun. Beslut om byggsanktionsavgift**Beslut**

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att meddela en byggsanktionsavgift på 31 969 kronor till fastighetsägaren av [REDACTED], Vimmerby kommun, för att lovpliktiga åtgärder påbörjats innan startbesked meddelats. Åtgärderna det rör sig om är ändrad användning av magasin till musteri och restaurang med uthyrningsbara lokaler, 195 m².

Byggsanktionsavgiften ska tas ut av den som är fastighetsägare till [REDACTED].

Lagstöd

Byggsanktionsavgift tas ut med stöd av PBL 11:51 samt PBF 9:8, p 4.

Motivering till beslut

I vissa fall kan det vara en förmildrande omständighet om den avgiftsskyldige har uppfyllt alla materiella samhällskrav men förbisett den formella delen av att göra en ansökan.

Sammanfattning

Fastighetsägaren har vidtagit åtgärder på fastigheten som är lov- och anmälanpliktiga, utan att ha fått meddelat startbesked. Detta är, enligt gällande lagstiftning, inte tillåtet och miljö- och byggnadsnämnden ska vid överträdelser besluta om att en byggsanktionsavgift ska tas ut.

Ärendebeskrivning

I mitten av oktober 2018 kontaktade fastighetsägaren (FÄ) miljö- och byggnadsförvaltningen för att berätta om sina planer angående uppstartande av ett äppelmusteri.

Eftersom en sådan åtgärd berör flera avdelningar inom miljö- och byggnadsförvaltningen samt även områden utanför den egna förvaltningsgränsen så bedömde handläggaren som pratade med FÄ att det vore bättre med ett samlat möte. FÄ höll med och handläggaren kontaktade övriga berörda handläggare för att hitta ett datum då alla kunde träffas.

Mötet blev bestämt till den 26 oktober 2018 klockan 10.00. FÄ meddelades om detta och med en fråga om var det passade bäst att ses. FÄ svarade inte

och försökte kontaktas igen för en påminnelse. Svaret från FÄ uteblev och berörda handläggare bestämde att hålla mötet ändå för att efteråt sammanställa generell information inom de olika områdena som kan beröra åtgärden.

Den 20 november 2018 mailade handläggaren över den sammanställda informationen till FÄ. FÄ meddelar då att han blivit tilldelad en företagslots och att vi kan skicka all information till honom. Den sammanställda informationen skickades till företagslotsen samma dag.

Den 23 maj 2019 läser handläggarna på miljö- och byggnadsförvaltningen att musteriet håller öppet för en ”Upptäckardag”. Där visas musteriet i bilder och filmer. Med anledning av detta kontaktas FÄ åter igen och ett tillsynsbesök bokas in den 29 maj 2019.

Den 27 maj 2019 skickar FÄ in en bygglovsansökan för ändrad användning.

Den 29 maj 2019 åker handläggaren till fastigheten tillsammans med en mättekniker för att mäta in de ytor som berörs av åtgärden. Då konstateras att en hel del åtgärder har gjorts från att det stått som ett magasin för lager av maskiner och redskap. Åtgärderna är inte klara, men påbörjade. Ytorna det rör sig om är inmätta med laser och uppmäts till 195 m².

FÄ upplystes om att ett sanktionsärende kommer att beredas till nämnden och att han kommer att få möjligheter att förklara sig innan beslut om byggsanktionsavgift tas. FÄ menar att det började med lite små renoveringar så som ytskikt och sen blev det bara mer och mer. Eftersom de jobbar i veckorna så var de i magasinet på helgerna och annan ledig tid och att lov skulle lämnas in kom de på i efterhand. Att återställa de påbörjade åtgärderna var inte aktuellt och eftersom bygglov kan beviljas så pratades inte något mer om ett eventuellt återställande.

Den 23 juli 2019 kompletterar FÄ sin bygglovsansökan på egen begäran då mindre ändringar gjorts på bygglovsritningen efter ett möte med grannarna. Ärendet är nu komplett för att handläggas för beslut om lov.

Den 18 september 2019 signerar ordförande i nämnden ett delegationsbeslut om bygglov och startbesked för ändringarna vid fastigheten. Ärendet fick beslutet efter åtta veckor och en dag.

Den 11 november 2019 hölls ett arbetsplatsbesök vid fastigheten avseende bygglovsärendet. Arbetena var i full gång, men inte färdigställda för att tas i bruk.

Den 27 november 2019 skickades ett mail till FÄ med en uppmuntran om att skicka in synpunkter på vad det var som hände och varför åtgärderna påbörjades utan att ha lämnat in en ansökan om lov först.

Typ av byggnad

I det aktuella fallet så är åtgärderna vidtagna i en större ladugårdsliknande byggnad som nyttjats som magasin för lager av maskiner och redskap för den verksamhet som funnits inom fastigheten. Fastigheten är taxerad som en bebyggd lantbruksenhet med två friliggande småbostadshus och åtta komplementbyggnader, varav sex ligger på den här delen av fastigheten. En av dessa är den större ladugårdsliknande byggnaden som nu berörs av de vidtagna åtgärderna.

För att definiera om detta rör sig om en komplementbyggnad ur lagens mening eller om det är en övrig byggnad så specificeras här nedan vad som är en komplementbyggnad:

Med komplementbyggnad menas exempelvis garage, carport, förråd, gäststuga, vedbod, växthus, bastu eller båthus. Komplementbyggnaden ska alltid vara ett komplement till bostadshuset. Man kan exempelvis inte ha en kiosk, bilverkstad eller annan verksamhet i en komplementbyggnad.

Komplementbyggnaden ska dock ha karaktär av komplement till den befintliga bebyggelsen. Det innebär att komplementbyggnaden inte får vara så stor att den kommer att dominera över det tidigare byggnadsbeståndet på fastigheten.

Med hänsyn till att en komplementbyggnad inte får dominera över det tidigare byggnadsbeståndet på fastigheten och att det ska vara ett komplement till bostaden så bedöms inte aktuell byggnad vara en komplementbyggnad. Byggsanktionsavgiften kommer därmed att räknas utifrån övriga byggnader bland annat lager- och industribyggnader.

Förutsättningar

Den som riskerar att få betala en byggsanktionsavgift ska ha möjlighet att yttra sig innan miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ta ut byggsanktionsavgift. En byggsanktionsavgift får inte beslutas om den som anspråket riktas mot inte har getts tillfälle att yttra sig inom fem år efter överträdelsen.

Innan beslutet om byggsanktionsavgift tas, så ska FÄ ha möjlighet till självrättelse. Detta innebär att FÄ återställer byggnaden till ursprungligt läge, alltså att de utförda åtgärderna tas bort. Endast på detta sätt kan fastighetsägaren slippa byggsanktionsavgiften.

Eftersom bygglov kunde beviljas i detta ärende så var aldrig ett återställande på tal, utan istället lämnade FÄ in en bygglovsansökan för åtgärden.

Synpunkterna från FÄ kom in 2019-12-09.

Byggsanktionsavgift

Byggsanktionsavgiften bestäms utifrån PBF 9 kap. I det aktuella fallet rör det sig om en påbörjad åtgärd utan meddelat startbesked. Bygglov hade inte lämnats in eller beviljats vid tiden för påkommen åtgärd. Åtgärden berör en lovpliktig åtgärd om ändrad användning från magasin för maskiner och redskap till ett musteri med restaurangdel och uthyrningsbara lokaler.

Åtgärderna har vidtagits i en byggnad som bedöms som en övrig byggnad eftersom helhetsbedömningen av byggnaden inte stämmer in på vad som anses vara en komplementbyggnad för ett bostadshus.

Sanktionsarean för åtgärden är 195 m² och prisbasbeloppet vid tillsyns-ärendets start, år 2019, är 46 500 kronor. Detta ger följande uträkning för att bestämma byggsanktionsavgiften:

$$(0,25 * pbb) + (0,00625 * pbb * sanktionsarea) \\ (0,25 * 46500) + (0,00625 * 46500 * 180) = 63\,938 \text{ kronor}$$

Nedsättning

Miljö- och byggnadsnämnden kan sätta ned avgiften till hälften eller en fjärdedel om avgiften inte bedöms stå i rimlig proportion till förseelsen. Vid en sådan prövningen ska det särskilt beaktas om överträdelsen inte har skett uppsåtligt eller av oaktsamhet eller om överträdelsen av andra skäl kan anses vara av mindre allvarlig art.

I vissa fall kan det vara en förmildrande omständighet om den avgiftsskyldige har uppfyllt alla materiella samhällskrav men förbisett den formella delen av att göra en ansökan.

I propositionen 2012/13:104 på sidan 11 så tas det upp vikten av att eftersträva en rimlig avvägning mellan möjligheten att sätta ned byggsanktionsavgiften i det enskilda fallet och att upprätthålla rättssäkerheten. Möjligheten till nedsättning har därför begränsats till hälften eller en fjärdedel av byggsanktionsavgiften. Därmed bedöms risken minska för skönsmässiga bedömningar och att den avgiftsskyldige utsätts för godtycklig behandling.

Miljö- och byggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att meddela en byggsanktionsavgift på 63 938 kronor för att lovpliktiga åtgärder påbörjats innan startbesked meddelats. Åtgärderna det rör sig om är ändrad användning av magasin till musteri och restaurang med uthyrningsbara lokaler, 195 m².

Miljö- och byggnadsförvaltningens motivering till beslut

För de utförda åtgärderna inom fastigheten fanns inga beviljade bygglov eller meddelade startbesked vid tiden för överträdelsen.

Förslag

Lennart Davidsson, KD föreslår att byggsanktionsavgiften ska sänkas med 50% eftersom den avgiftsskyldige har uppfyllt alla materiella samhällskrav

men förbisett den formella delen av att göra en ansökan.

Kenneth Björklund, S bifaller förvaltningens förslag till beslut.

Beslutsgång

Ordföranden ställer förslagen mot varandra och finner att byggsanktionsavgiften ska sänkas med 50% varpå omröstning begärs.

Följande beslutsgång godkänns av miljö- och byggnadsnämnden:

Ja-röst för Lennart Davidssons förslag

Nej-röst för förvaltningens förslag

Omröstningsresultat

Vid omröstningen beslutar miljö- och byggnadsnämnden, med sex ja-röster mot fyra nej-röster, enligt Lennart Davidssons förslag till beslut.

Reservation

S-gruppen reserverar sig mot beslutet till förmån för miljö- och byggnadsförvaltningens förslag.

Upplysningar

Beslutet om byggsanktionsavgift ska delges den som är avgiftsskyldig.

Avgiften måste betalas in inom två månader från det att beslutet har delgetts den avgiftsskyldige om inte miljö- och byggnadsnämnden i beslutet har bestämt en senare tidpunkt.

Om byggsanktionsavgiften inte har verkställts inom tio år från det att beslutet vann laga kraft, behöver avgiften inte betalas.

Beslutet kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning

Beslutsunderlag

Bilder från tillsynsbesök 2019-05-29

Fastighetsägarens synpunkter 2019-12-09

Skickas till

Fastighetsägaren

MBN § 185/2019

Dnr MBN 2019-3162

Målilla 2:41, Hultsfreds kommun. Ansökan om bygglov för tillbyggnad av skola

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja bygglov, enligt plan- och bygglagen (PBL) 9 kap § 36, för tillbyggnad av skola på fastigheten Målilla 2:41, Hultsfreds kommun med följande villkor:

- Beslutet om lov vinner laga kraft först när pågående planarbete avslutats och den nya planen vinner laga kraft
- Beslutet om lov är giltigt bara om förrättningen beviljas och tillbyggnaden blir placerad på en fastighet; Målilla 2:41
- Egna ledningar inom fastigheterna ska beaktas så att överbyggnation inte sker i någon större omfattning

Avgift: 61 938 kronor

Lagstöd

9:2 (PBL, bygglov krävs), 9:36 (PBL, bevilja lov)

Motivering till beslut

Åtgärden planeras inom ett område med detaljplan men det finns ett beslut om att göra en ny detaljplan för området. Planarbetet är påbörjat och detaljplanen planeras att bli klar och antagen under andra kvartalet av 2020.

Åtgärden planeras även över fastighetsgränsen mellan Målilla 2:41 och Målilla 14:28. Ett förrättningsärende är startat hos Lantmäteriet och har ärendenummer H19587.

Trots att detaljplanen görs om så kommer inte ändamålet, skola, att beröras.

Sammanfattning

Sökande vill göra en större tillbyggnad för att sammanbinda två skolbyggnader.

Ärendebeskrivning

Ansökan om tillbyggnad av skola kom in den 21 oktober 2019. Tillbyggnaden uppförs i två plan och omfattar lokaler för särskola, skola, tillagningskök och matsal. Byggnadsarean för tillbyggnaden är 1 525 m², vilket genererar till en bruttoarea om 1 822 m². Fasaderna uppförs med ett skivmaterial med en bruten vit nyans. Övriga nyanser på byggnaden

kommer att utgöras av en blå ton samt accentkulörer i gul, orange och röd ton. Plåt detaljerna på byggnaden kommer att utgöras av gråa toner.

Över entrén mot öster sätts en gles skärm för att övergå till ett mer tätt skärmtak längs med östra fasadsidan, från entrén mot den befintliga förskolan. Där planeras även ett lägre staket som avskiljning från skolans område. Eftersom den befintliga förskolebyggnaden är låg blir även tillbyggnaden i ett plan för att stegvis övergå till att bli två våningar mot den befintliga skolbyggnaden.

På den västra fasadsidan görs en utbyggnad som bildar matsalen. Till vänster om entrén på östra sidan uppförs en högre byggnadsdel där skolans klocka fästs upp.

Från förskolebyggnaden i norr sker tillbyggnaden i plan 1 och från skolbyggnaden i söder sker tillbyggnaden på plan 2, vilket skapar en passage där under. I markplanet installeras en hiss som gör det tillgängligt att ta sig till plan 2. På båda planen finns totalt 13 toaletter varav 4 handikappanpassade toaletter.

Sökande har anlitat en tillgänglighetskonsult som har upprättat ett dokument för att beskriva tillgängligheten i byggnaden. Arbetsgivarens fackliga skyddsombud har även varit med och gjort sitt utlåtande över handlingarna.

Förutsättningar

Fastigheten ligger inom ett område med detaljplan som har beslut om ändring. Planens ändamål om skola kommer att stå kvar. Däremot tillkommer bestämmelser om byggrätt och accepterad hårdgjord yta inom ändamålsområdet. Byggnader får uppta en maximal byggnadsyta om 35% av fastighetens yta och 50% får hårdgöras. Åtgärden planeras inte vara i strid med kommande detaljplans bestämmelser.

Remiss

Ärendet är skickat till miljö- och hälsoskyddsinspektör samt till räddningstjänsten för yttrande. Deras yttrande ligger till grund för beslut om startbesked som kommer först när lovet vunnit laga kraft. Handläggningen av lovbeslutet väntar inte på deras eventuella yttrande innan beslut.

Bedömning

Med hänsyn till de handlingar som lämnats in och de uppgifter som finns angående den nya detaljplanen så bedöms ärendet stämma överens med de bestämmelser som finns för åtgärden och som prövas för lovbeslutet.

Upplysningar

Beslut om bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjas inom två år och avslutas inom fem år, från att beslutet vunnit laga kraft. Beslutet kungörs i Post- och Inrikes Tidningar, och överklagandetiden är fyra

veckor från det att beslutet kungjorts där. Om ingen överklagar vinner bygglovsbeslutet laga kraft. Det betyder att beslutet inte längre kan överklagas.

För det aktuella ärendet vinner lovet laga kraft först när beslut om antagande av pågående detaljplan vinner laga kraft, enligt PBL 9 kap § 36.

Åtgärder som påbörjas innan bygglovet vunnit laga kraft görs därmed på egen risk. Miljö- och byggnadsnämnden ska, enligt PBL 11 kap § 51, besluta om byggsanktionsavgift om någon bryter mot bestämmelserna i PBL, föreskrifter eller annat beslut.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar

Skickas till

Sökande

Kontrollansvarig

Kungörelse till rågrannar

MBN § 186/2019

Dnr MBN 2019-2

Delegationsordning miljö- och byggnadsnämnden. Revidering inom livsmedelsområdet

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att den reviderade delegationsordningen godkänns och den ska gälla från 2019-12-17.

Detta beslut ersätter MBN § 174/2019.

Lagstöd

Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2017/625 (om offentlig kontroll och annan offentlig verksamhet för att säkerställa tillämpningen av livsmedels- och foderlagstiftningen och av bestämmelser om djurs hälsa och djurskydd, växtskydd och växtskyddsmedel)

Livsmedelslagen (2006:804)

Lagen (2006:805) om foder och animaliska biprodukter

Motivering till beslut

När den nya förordningen (EU) 2017/625 träder i kraft den 14 december 2019, och ersätter förordningen (EG) nr 882/2004, behöver delegationsordningen anpassas till den nya förordningen.

Genom en ändring i livsmedelslagen, som trädde i kraft den 1 januari 2019, infördes sanktionsavgift om att den som påbörjar en verksamhet som är registreringspliktig utan att anmäla om registrering ska betala en sanktionsavgift. För en effektiv handläggning finns behov av delegering av dessa beslut.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har tillsyn inom området animaliska biprodukter och för en effektiv tillsyn finns behov av delegering av beslut inom detta område.

Sammanfattning

En ny EU-förordning träder i kraft den 14 december 2019. Införandet av den nya förordningen medför att delegationsordningen behöver anpassas. Delegation på att utfärda sanktionsavgift enligt livsmedelslagen och utfärda beslut enligt lagen om animaliska biprodukter läggs till i delegationsordningen.

Ärendebeskrivning

Den 14 december 2019 träder en ny EU-förordning i kraft. Eftersom den

nya förordningen innehåller nya begrepp och hänvisningar behöver nuvarande delegationsordning anpassas till den nya förordningen, detta för att beslut inom livsmedelsområdet även fortsättningsvis ska kunna tas på delegation.

Den 1 januari 2019 infördes en ändring i livsmedelslagen vilket innebar att sanktionsavgift ska tas ut av den som påbörjar en verksamhet som är registreringspliktig utan att ha anmält om registrering. För en effektiv handläggning föreslås att dessa beslut kan fattas på delegation av förvaltningschef eller avdelningschef upp till en summa av 10 000 kronor.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har tillsyn, inom vissa delar, enligt lagen om animaliska biprodukter. Delegation inom detta område bland annat gällande att skriva beslut om föreläggande, förbud och omhändertagande saknas. För en effektiv handläggning föreslås att dessa beslut kan fattas på delegation.

Beslutsunderlag

Delegationsordning för gemensam miljö- och byggnadsnämnd

MBN § 187/2019

Dnr MBN 2019-3450

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och prövning enligt miljöbalken

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Timavgiften höjs därmed från 767 kronor per timma till 778 kronor per timma från och med den 1 januari 2020.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2013-09-30 § 118 samt revidering 2014-10-27 § 125. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2013-11-25 § 216 samt revidering 2014-12-08 § 193.

Enligt 8 § i taxan får miljö- och byggnadsnämnden inför varje avgiftsår räkna upp taxan med förändringar i konsumentprisindex (totalindex) fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är september månad 2013.

MBN § 188/2019

Dnr MBN 2019-3451

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter. Timavgiften höjs därmed från 979 kronor per timma till 995 kronor per timma och avgiften för tillstånd höjs därmed från 5 000 kronor till 5 080 kronor från och med den 1 januari 2020.”

Ulf Larsson, C deltar inte i ärendets handläggning eller beslut på grund av jäv.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2019-03-25 § 47. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2019-02-25 § 26.

Enligt 8 § i taxan får miljö- och byggnadsnämnden inför varje avgiftsår räkna upp taxan med förändringar i konsumentprisindex (totalindex) fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2018.

MBN § 189/2019

Dnr MBN 2019-3578

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens timtaxa för verksamhet enligt plan- och bygglagen

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för timdebitering enligt plan- och bygglagen (PBL). Timavgiften höjs därmed från 894 kronor per timma till 908 kronor per timma från och med den 1 januari 2020.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens timtaxa enligt PBL fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2015-12-14 § 167. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2015-11-23 § 262.

Enligt taxan får miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de antagna fasta avgifterna och timavgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2015.

MBN § 190/2019

Dnr MBN 2019-

Verksamhetsplan 2020 – ärendet utgår

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att ärendet utgår. Verksamhetsplanen kommer att redovisas på nämnden i januari.

MBN § 191/2019

Dnr MBN 2019-3540

Internkontrollplan med uppföljning 2020

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta förslag till internkontrollplan med uppföljning 2020.

Lagstöd

Kommunallagen 6 kap § 6

Sammanfattning

Enligt beslut i kommunstyrelsen, KS § 78/2018 riktlinjer för intern kontroll, ska nämnden varje år anta en plan för intern kontroll. I december 2018 antogs nämndens internkontrollplan för 2019. Kontroller har gjorts och rapporterats under året och nu har planen utvärderats och reviderats inför 2020.

Ärendebeskrivning

En nämnd ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt. Under 2017 genomförde PwC en granskning av den interna kontrollen. Man bedömde att kommunstyrelsen och nämnderna bara till viss del säkerställde att den interna kontrollen var tillräcklig. Man saknade en systematisk riskanalys och ansåg att arbetet med intern kontroll endast omfattade ekonomiska rutiner. Man saknade också en samlad utvärdering av den interna kontrollen.

I september 2018 antog kommunstyrelsen förslag till riktlinjer och tillämpningsanvisningar för intern kontroll, KS § 78/2018. Riktlinjerna innebär att miljö- och byggnadsnämnden varje år ska anta en plan för intern kontroll. Den ska antas senast i december månad.

Som grund för den interna kontrollen finns en risk- och väsentlighetsanalys som uppdateras vid behov. Kontrollområden som bedöms utgöra medel eller hög risk är de som väljs ut till planen.

Hur ofta kontrollerna genomförs och rapporteras styrs av planen. Enligt förslaget rapporteras resultatet till nämnden två gånger under året; i juni och i november. Enligt riktlinjerna ska förvaltningschefen skriftligt rapportera minst en gång varje år till nämnden och ge en samlad bedömning av hur den interna kontrollen fungerar.

Nämnden ska sedan rapportera resultatet från uppföljningen vidare till

kommunstyrelsen. Det görs i samband med årsredovisningen.

Kommunstyrelsen utvärderar kommunens arbete med intern kontroll och gör en samlad bedömning som rapporteras till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Förändringar av förslaget till internkontrollplan inför 2020:

- Kontroll av attestrutiner leverantörsfakturor – minskar till ett stickprov per konto eftersom genomförda kontroller visar att vi följer kommunens attestregler ganska väl. Kontrollen bedöms ändå viktig
- Kontroll av att politiska beslut verkställs (policys och uppdrag) – nya policys att granska: e-postpolicy och upphandlingspolicy. Vi följer upp den ena på våren och den andra på hösten. Kommunala uppdrag kontrolleras två gånger per år istället för en, eftersom det blir enklare att följa upp
- Kontroll av att telefonsamtal besvaras och att hänvisning finns vid frånvaro – kontroll stryks. För närvarande finns tyvärr ingen bra metod för uppföljning av telefonin
- Kontroll av att årlig tillsyn och kontroll utförs i enlighet med plan och debitering – kontroll stryks från internkontrollplanen. Att vi genomför tillsyn och kontroll enligt plan följs upp löpande i verksamheten och kommer framöver redovisas i nämnden tre gånger per år – maj och september i samband med budgetuppföljning och delårsbokslut, samt februari i samband med bokslutet. Med hjälp av tidsredovisning från och med 2020 kommer vi att följa upp tiden som är nedlagd på verksamheterna under en treårsperiod
- Ny kontroll som lagts till: kontroll av att körjournaler används och fylls i korrekt

Beslutsunderlag

Internkontrollplan med uppföljning

MBN § 192/2019

Dnr MBN 2019-65

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut under perioden 2019-11-01 – 2019-11-30.

Sammanfattning

Beslut fattade på delegation anmäls till miljö- och byggnadsnämnden.

Ärendebeskrivning

Enligt delegationsordningen ska beslut fattade på delegation anmälas till miljö- och byggnadsnämnden.

Beslutsunderlag

Delegationslista från EDP Vision

MBN § 193/2019

Informationsärenden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden tar emot informationen.

Ärendebeskrivning

Tjänstemännen berättade kort om aktuella ärenden. Bland annat redovisades status på ärenden som gäller byggsanktionsavgifter.

Även domar från mark- och miljödomstolen, MSO livsmedelsprojekt 2019 och länsstyrelsens tillsyn enligt tobakslagen redovisades.

Nämndens ledamöter fick även en inledande information om arbetet med VA-planen i Vimmerby kommun.