

Miljö- och byggnadsnämnden

Plats och tid Plenisalen, Vimmerby 9 december 2020 kl. 9.30-14.30

Beslutande Se särskild närvarolista

Övriga deltagande Anders Helgée, miljö- och byggnadschef, Elisabeth Karlsson, avdelningschef, Klas Svensson, avdelningschef, Karin Schultz, nämndsekreterare
Kl 10.00-10.45 Arvid Lindblad, Daniel Johansson samt Daniel Hägerby och Christine Dahlgren, energi- och klimatrådgivare
Christian Karlsson § 181, Matilda Strid § 182, Helene Gunnarsson § 182, Daniel Johansson § 183, Mattias Hamilton § 184, Fredrik Ericsson §§ 185-188, Linda Johansson § 185-188, Mona Badran § 185-188, Sofia Aust § 190, Ida Pettersson § 196

Folke Pleijert KD, Lennart Odengrund C §§ 181-186, 188-196, Janette Persson S

Detta protokoll har justerats digitalt

Ötses att justera Konny Bogren
Underskrifter Paragrafer 181-196

Sekreterare
Karin Schultz

Ordförande
Lennart Davidsson

Justerande
Konny Bogren

Anslag/Bevis

Protokollet är justerat. Justeringen har tillkännagivits genom anslag.

Organ Miljö- och byggnadsnämnden

Sammanträdesdatum 2020-12-09

**Datum för anslags
uppsättande**

**Datum för anslags
nedtagande**

Förvaringsplats av protokollet Miljö- och byggnadsförvaltningen

Underskrift
Karin Schultz

Ärendelista 2020-12-09

Närvarolista

Utbildning hållbarhet, ekologi och natur

- § 181 [REDACTED] Vimmerby kommun. Ansökan om tillstånd för installation av bergvärmeanläggning inom vattenskyddsområde
- § 182 Planering för enskilda avlopp 2021
- § 183 Nya VA-verksamhetsområden, Hultsfreds kommun
- § 184 Detaljplan för Granen 13, Vimmerby kommun. Antagande
- § 185 [REDACTED] Vimmerby kommun. Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus
- § 186 [REDACTED], Hultsfreds kommun. Ansökan om strandskyddsdispens för ersättningsbyggnad av fritidshus
- § 187 Träförädlingen 6, Hultsfreds kommun. Ansökan om tidsbegränsat bygglov för ändring av industrilokal till padelhall
- § 188 Vimmerby 3:321, Vimmerby kommun. Ansökan om bygglov för nybyggnad av skärmtak
- § 189 Verksamhetsplan 2021
- § 190 Internkontrollplan med uppföljning 2021
- § 191 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och prövning enligt miljöbalken
- § 192 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för offentlig kontroll enligt livsmedelslagstiftningen
- § 193 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter
- § 194 Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för verksamhet enligt plan- och bygglagen

Miljö- och byggnadsnämnden

§ 195 Redovisning av delegationsbeslut

§ 196 Informationsärenden

NÄRVAROLISTA

	Ledamot	Tjänstgörande ersättare	Närvarande
1	Lennart Davidsson, KD		X
2	Niklas Gustafsson, M		X
3	Ulf Larsson, C §§ 181-186, 188-196	Lennart Odengrund, C § 187	X
4	Perey Hesselgård, M	Magnus Hultman, M	X
5	Konny Bogren, S		X
6	Reino Thapper, S		X
7	Christoffer Cederstrand, C		X
8	Göran Gustafsson, KD		X
9	Kenneth Björklund, S		X
10	Anders Sundberg, S		X

Utbildning hållbarhet, ekologi och natur

Vid nämndens sammanträde fortsatte miniutbildningen inom hållbarhet, ekologi och natur med deltagande av kommunernas klimat- och energirådgivare Daniel Hägerby och Christine Dahlgren.

MBN § 181/2020

Dnr MBN 2020-3256

██████████ Vimmerby kommun. Ansökan om tillstånd för installation av bergvärmeanläggning inom vattenskyddsområde

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna installation av bergvärmeanläggning på fastigheten ██████████, Vimmerby kommun samt förelägga ██████████ att följa nedanstående punkter:

1. Energibrunnarna ska anläggas enligt de råd som anges i Sveriges Geologiska Undersöknings (SGU) publikation "Normbrunn -16", samt med de tillägg som anges i föreläggandet.
2. Buller från anläggningen får vid närmaste grannfastighet inte överstiga 40 dB(A).
3. Inför arbetet ska man förvissa sig om att man inte riskerar att gräva/borra av några markförlagda ledningar på den aktuella platsen. Använd gärna Ledningskollen, www.ledningskollen.se, en vedertagen metod av branschen för att få fram ledningsplaceringar.
4. Brunnen ska placeras minst 6 meter från centrum på kommunala VA-ledningar.
5. Borrkax och vatten som uppkommer vid borrning ska alltid avskiljas till exempel genom sedimentering i containrar eller annan liknande sedimenteringsteknik, innan vattnet avleds. Om vattnet avleds till dagvattennätet efter sedimentering, ska vattnet efter sedimentering vara fritt från borrkax. Vattnet får inte avledas till spillvattennätet. Om borrkax hamnar i ledningarna för dagvatten- eller spillvattennätet kan Vimmerby Energi & Miljö AB (Vemab) skicka en faktura till sökande för de kostnader som detta merjobb innebär.
6. Maskiner ska ställas upp så att motorbränsle och olja inte kan nå borrhålet. Den hydraulolja som används ska vara miljöanpassad, det vill säga vara lätt nedbrytbar och inte innehålla giftiga ämnen. Köldbärarvätskan ska också vara så miljöanpassad som möjligt. Etanolblandningen ska vara framställd av ren etanol med max 10% denatureringsmedel som uppfyller Läkemedelsverkets krav och färgämne godkänt för användning i livsmedel.
7. Oljeabsorberande duk eller matta ska finnas på arbetsstället. Dukarna ska kunna suga upp eventuella olje- eller drivmedelsläckage från arbetsmaskiner.
8. Foderrör ska drivas ner minst 2 meter i fast, sprickfritt berg och gjutas fast. Ledningarna till och från brunnen ska grävas ner (inte plöjas) och skyddas i marken med en kringfylld av stenfri sand eller kross.

Fyllnaden ska på alla håll täcka ledningen med 100 mm. Det ska också finnas varningstejp över ledningarna.

9. Kollektorslangen ska vara tillverkad i material som klarar infrysning utan att spricka. Kollektorslangen ska också klara det ökade tryck på slangen som uppstår i samband med återfyllnad av energibrunnarna.
10. Innan anläggningen tas i bruk täthetsprovas kollektorn vid ett tryck av 1,5 ggr driftrycket. Täthetsprovning utförs också efter reparation. Kollektorn får vid täthetsprovning inte vara nedsänkt i borrhålet alternativt endast innehålla vatten.
11. Brunnarna ska förses med extra skydd. Det innebär att brunnarna ska tätas genom återfyllnad så att eventuellt inträffade slangbrott och läckor av kollektorvätska inte kan nå utanför brunnen. Tätningen ska ske med granulerad bentonit eller liknande material, ända ner till botten av brunnen. Brunnslucket ska också vara helt tätt och avslutas minst 1 meter ovanför högsta grundvattennivå.
12. Installationen i byggnaden ska utföras så att brunnens kollektorsystem förses med en tryckgivare och larm och vid förekomst av läckage ska det gå att stänga av kollektorslangarna till brunnen om köldbärarvätskan annars kan tömmas från värmepumpen till den del av brunnen där läckage uppstår.
13. Senast en månad efter utförd installation ska en situationsplan, utvisande det faktiska läget för den markförlagda delen av anläggningen inklusive avståndsangivelser exempelvis till byggnad och/eller tomtgräns samt kopia av brunnsprotokoll skickas till miljö- och byggnadsförvaltningen. Kopia av brunnsprotokoll skickas också till brunnsarkivet, SGU.
14. Fastighetsägaren förbinder sig att vid överlåtelse av fastigheten underrätta den nya ägaren om förekomsten av detta tillstånd och därmed förknippade villkor.
15. Om läckage eller annat problem uppstår på grund av fel på anläggningen ska fastighetsägaren vidta åtgärder så att felet undanröjs samt se till att sanering av påverkat område utförs om det har skett en förorening av mark. Vid sanering ska miljö- och byggnadsförvaltningen kontaktas.
16. Om arbetet med anläggningen inte har påbörjats inom två år eller slutförts inom fem år upphör detta beslut att gälla och en ny ansökan måste lämnas in om tillståndspliktig värmepump ska installeras.

Avgift: En handläggningsavgift på 2 334 kronor kommer att faktureras för utförd handläggning, enligt antagen taxa, KF 2013-11-25 § 216.

Beslutet kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning.

Lagstöd

Miljöbalken 2 kap §§ 3, 6 och 7, 26 kap § 9

Förordning om miljöfarlig verksamhet och hälsoskydd §§ 17-19

Vimmerby kommuns lokala föreskrifter för att skydda människors hälsa och miljön §§ 10 och 17

Motivering till beslut

Extra tätning, enligt punkt 11 i detta beslut, med granulerad bentonit eller liknande material, runt kollektorslangen i hela borrhålet bidrar till att risken för att grundvattnet ska förorenas minskar avsevärt eftersom det ger ett bättre skydd mot eventuella läckage som uppkommer på grund av brott på kollektorslangen. Extra försiktighetsåtgärder är nödvändiga vid borrning inom vattenskyddsområden. Enligt SGU överväger fördelarna med att tätta borrhålet ner till botten nackdelarna med ökade kostnader, mer jobb och sämre värmeupptag.

Att installera en tryckgivare och ett larm för kollektorsystemet är nödvändigt för att snabbt kunna upptäcka och lokalisera ett läckage och därmed snabbt kunna stänga ned användningen av brunnen och påbörja sanering. Detta förutsätter att det i enlighet med punkt 12 i föreläggandet finns en anordning som kan stänga av flödet vid toppen av brunnens ledningar från båda hållen.

Det är viktigt att skydda markförlagda ledningar mellan borrhål och värmepumpen med kringfyllnad enligt punkt 8 för att minska risken för ledningsbrott på grund av tjälskjutning av stenar i marken. Detta sätt att lägga ner ledningarna i mark ger också ett bättre skydd mot stenar som trycker på ledningarna vid eventuell hög belastning av marken.

I yttrandet från Vemab kan man läsa att det inte finns något i vattenskydds-föreskrifterna som hindrar en installation av bergvärmepump inom det yttre (sekundära eller tertiära) vattenskyddsområdet, men att det alltid finns risker med att anlägga energibrunnar. De vill gärna att försiktighetsmått följs som punktats upp i yttrandet. Yttrandet bifogas beslutet.

Enligt miljöbalken ska alla som avser att vidta en åtgärd utföra de skydds-åtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Dessa försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en verksamhet eller åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön.

Enligt miljöbalken gäller kraven i den utsträckning det inte kan anses orimligt att uppfylla dem. Vid denna bedömning ska särskild hänsyn tas till nyttan av skyddsåtgärder och andra försiktighetsmått jämfört med kostnaderna för sådana åtgärder.

I Normbrunn-16 kan man läsa att det är viktigt att vidta extra försiktighetsmått om borrning ska tillåtas inom vattenskyddsområden. Det är viktigt att ta hänsyn till vilken typ av vattentäkt som finns i området samt den ökade risken för kontakt mellan olika vattenförande lager. Risken är större vid uttag av dricksvatten ur berg än vid uttag av dricksvatten i jordlager. Den

vattenbrunn som dricksvatten tas ifrån i skyddsområdet är grävd och tar där med sitt vatten från de omgivande jordlagren.

Vidare kan man läsa att det finns olika risker vid anläggandet och driften av en energianläggning. Första risktypen gäller riskerna vid anläggning av energibrunnen och det är främst att de kemikalier som används i maskinerna kan riskera att förorena marken. Detta kan förebyggas med täta ytor under maskinerna (till exempel en presenning med upphöjda kanter) samt absolut om läckage skulle förekomma. Andra risktypen gäller de geologiska riskerna och antas vara de risker som är svårast att förutse i denna typ av anläggning. En brunn kan utgöra en potentiell föroreningsväg ned i grundvattenmagasinet och en brunn kan även kortsluta olika grundvattenmagasin vilket kan påverka vattenkvalitet och uttagbar mängd. Den tredje risktypen gäller de risker som kan kopplas till driften av anläggningen och gäller främst läckage av köldbärarvätska som kan förorena grundvattnet. Denna risk minskas genom att täta hela brunnshålet med bentonit, eller liknande material. Samt att förse brunnen med helt tätt topplock.

SGU:s uppfattning är ”att det råder stor variation i risken att en energibrunn, eller annan geoenergianläggning, ska påverka en vattentäkt negativt. Slutligt avgörande om en energibrunn kan tillåtas måste fattas från fall till fall och vid avgörandet måste alla risktyper (1)-(3) ovan beaktas”.

Risken borde ses som mycket liten att tillåta två energibrunnar vid just dessa placeringar eftersom energibrunnarna kommer att tätas extra noggrant enligt villkoren i detta beslut, samt med anledning av den utspädning, fastläggning och nedbrytning som sker vid eventuella läckage av kollektorvätska. Placeringen av energibrunnarna är på ungefär samma avstånd som den redan befintliga energibrunnen i området. Den energibrunn som finns i nuläget i vattenskyddsområdet har samma höga skydd som brunnarna i detta ärende kommer att ha. Larmanordningen, avstängning av pumpen vid tryckfall, tätningen av hela brunnshålen, samt topplockstättning av borrhålena ger sammantaget ett mycket högt skydd mot läckage. De försiktighetsmått som finns med som villkor i beslutet är mycket omfattande och har skrivits enligt miljöbalken 2 kap § 3, det vill säga enligt försiktighetsprincipen.

Enligt de lokala forskrifter för att skydda människors hälsa och miljön får man ta ut avgift för prövning av ansökningar om tillstånd enligt föreskrifterna enligt taxa antagen av kommunfullmäktige.

Sammanfattning

Ansökan avser installation av värmepump med två borrhål. I yttrande från Vemab framgår att borrhållning av energibrunn kräver extra omsorg. Om inte påverkan kan uteslutas bör brunnen återfyllas eller borrhållning helt undvikas. Vemab har även punktats upp vilka villkor de anser bör uppfyllas av sökanden om borrhållning tillstyrks. Dessa punkter uppfylls i detta beslut.

SGU har även fått möjlighet att yttra sig i ärendet. De har avstått att lämna platsspecifikt yttrande och hänvisat till Normbrunn-16 för att få svar på de frågeställningar som skickats till dem.

Det finns en viss osäkerhet kring hur mycket borring av energibrunnar kan påverka dricksvattentäkten. Enligt miljöbalken bör man agera förebyggande och utföra de skyddsåtgärder, iaktta de begränsningar och vidta de försiktighetsmått i övrigt som behövs för att förebygga, hindra eller motverka att verksamheten eller åtgärden medför skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. Försiktighetsmått ska vidtas så snart det finns skäl att anta att en åtgärd kan medföra skada eller olägenhet för människors hälsa eller miljön. De försiktighetsmått som föreläggs i beslutet görs med bakgrund av denna osäkerhet.

Ärendebeskrivning

Ansökan om installation av bergvärme kom in den 26 oktober 2020. Fastigheten är belägen i östra delen av det yttre vattenskyddsområdet i Djursdala vattenskyddsområde. Sökande har för avsikt att borra två energibrunnar om 240 meter vardera. Totalt kommer cirka 288 liter koncentrerad bioetanol av märket Helachem att spädas med vatten till 30% koncentration. Cirka 960 liter köldbärarvätska kommer att finnas i systemet. 2,1 kg av köldmediet R410 A kommer att användas i bergvärmepumpen.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har begärt in yttrande från Vemab och SGU. Vemab har yttrat sig och SGU avstod från att specifikt yttra sig och hänvisade till den vägledning de gett ut på området, Normbrunn-16.

Miljö- och byggnadsförvaltningen har även varit i kontakt med sökande och undersökt om andra uppvärmningsalternativ kan vara aktuella. Sökande har uppgett att husen på fastigheten för närvarande värms upp genom eldning av träpellets. Detta fungerar dåligt och anläggningen måste snarast bytas ut. Sökande uppgav även att luft/vattenvärmepump undersökts innan ansökan skickats in. Detta alternativ ansågs inte vara lika driftsäkert jämfört med bergvärmepump och det alternativet valdes bort. Sökande bor en bit från aktuell fastighet varför driftstopp ansågs vara mycket negativt.

Beslutsunderlag

Yttranden från Vemab och SGU

Skickas till

Sökande

MBN § 182/2020

Dnr MBN 2020-3260

Planering för enskilda avlopp 2021

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna planeringen för enskilda avlopp år 2021.

Sammanfattning

Inventering av enskilda avlopp i Hultsfreds och Vimmerby kommuner 2021 kommer bedrivas i samma takt som tidigare år med cirka 200 adresser per kommun och år. I Hultsfred planeras att inventering ska bedrivas i området öster om Mörlunda ut mot östra kommungränsen. I Vimmerby planeras inventering i Locknevi- och Frödinge-området.

Ärendebeskrivning

Under 2021 ska rutiner, mallar och blanketter för enskilda avlopp revideras och skrivas. Mallar och blanketter för inventering av enskilda avloppsanläggningar kommer att revideras innan utskick. Arbetet med inventeringen kommer att pågå under hela året. Arbetet innefattar bland annat utskick med information inför inventeringen, inspektioner i fält samt upprättande av bedömningsbrev. Uppföljning av 2018 och 2019 års inventeringsärenden kommer också att bedrivas under året. Förelägganden för avloppsanläggningar inventerade 2019 ska upprättas. Planering inför nästa år kommer att påbörjas under slutet av året.

Inkommande ansökningar handläggs efterhand och prioriteras så att handläggningstiden behålls kort.

Tillsyn

I Hultsfreds kommun har cirka 1 830 objekt inventerats sedan år 2010 när inventeringsprojektet startades. I Vimmerby kommun påbörjades inventeringen 2012 och har hittills resulterat i att cirka 1 550 objekt inventerats. Sammanlagt har inventeringen bedrivits på cirka 3 380 objekt i båda kommunerna.

Under 2021 kommer avloppsinventeringen i Hultsfreds kommun att bedrivas i området öster Mörlunda ut mot östra kommungränsen och i Vimmerby kommun kommer inventeringen att bedrivas i Locknevi- och Frödinge-området. Antalet inventeringsobjekt fördelas relativt jämnt över de båda kommunerna med cirka 200 objekt i varje kommun. Valet av områden följer den prioriteringsordning som framtagits i början av inventeringsprojektet.

Uppföljning av 2018 och 2019 års inventeringar kommer fortsätta att bedrivas under 2021. Från 2018 är det totalt cirka nio avloppsanläggningar att följa upp som av olika anledningar inte åtgärdats. Uppföljningen av dessa innebär att se över vilka som behöver få nytt utsläppsförbud eller föreläggande alternativt vitesföreläggande för de som bryter mot utsläppsförbudet. Inventeringen 2019 kommer att följas upp genom att se över vilka avloppsanläggningar som ännu inte åtgärdats och upprätta utsläppsförbud eller föreläggande om åtgärd för de som är kvar. Uppföljningen kommer att bedrivas parallellt med den fortsatta inventeringen men med fokus på första kvartalet.

För inventeringen 2020 kommer de bedömningsbrev som inte hunnit skickas under året att skickas i början av 2021. Förelägganden för dessa kommer att skickas i slutet av året och kommer fortsätta att skickas under 2022.

Inventering av enskilda avlopp samt provningsärenden fördelas mellan tre inspektörer.

Tillsyn av avloppsanläggningar 25-200 personekvivalenter kommer bedrivas under året.

MBN § 183/2020

Dnr MBN 2020-3393

Nya VA-verksamhetsområden, Hultsfreds kommun

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att miljö- och byggnadsförvaltningens motiv och bedömningar är väl underbyggda och föreslår att kommunfullmäktige utöver det förslag som direktionen lämnat även införlivar de nedan redovisade områdena i kommunens VA-verksamhetsområden.

Motivering till beslut

Utifrån ett miljö- och hälsomässigt perspektiv är det oftast mer fördelaktigt att ansluta fastigheter till ett kommunalt avloppsreningsverk. Reningen av avloppsvatten är generellt betydligt bättre vid kommunala reningsverk, vilket minskar totalutsläppet. Enligt miljöbalken ska bästa möjliga teknik användas.

Enligt miljöbalken gäller också försiktighetsprincipen, vilket innebär att det säkraste alternativet för miljön och människors hälsa ska väljas. Det är större risk att en enskild avloppsanläggning har en sämre rening och inte minst en sämre egenkontroll. En samlad utsläppspunkt ökar även möjligheterna till uppföljning och åtgärder, vilket minskar att hälsomässiga risker uppstår.

Det finns ett antal av de nationella miljömålen som påverkas positivt av en bättre rening av avloppsvatten, till exempel levande sjöar och vattendrag, ingen övergödning, god bebyggd miljö, ett rikt växt- och djurliv, hav i balans och grundvatten av god kvalitet. Dessutom kräver de svenska miljökvalitetsnormerna (MKN) för vatten att utsläpp av växtnäringsämnen minimeras för att säkerställa god status i sjöar och vattendrag.

I Hultsfreds kommuns hållbarhetsarbete, i linje med de globala miljömålen och Agenda 2030, krävs hållbara lösningar utifrån ett ekologiskt, socialt och ekonomiskt perspektiv. Miljö- och byggnadsnämnden anser att det är långt mer hållbart att ansluta ett avlopp kommunalt än vad det är att ha enskilda avlopp.

Det är lättare att implementera nya reningstekniker i ett större sammanhang än vad det är i den enskilda anläggningen. Det finns stora förbättringspotentialer i rening av avloppsvatten och forskning inom området pågår, till exempel kring återförsel av näringsämnen från avloppsvatten till åkermark

(det vill säga kretsloppsanpassning). Det finns flera tekniker som testas i Sverige redan idag. Detta skulle innebära stor miljömässiga fördelar eftersom det minskar övergödning av våra sjöar och vattendrag samtidigt som det skulle ge ett bra och kanske billigare alternativ till konstgödsel för lantbruket. De allra flesta av de tekniker som idag testas kräver dock att avskiljning av näringsämnen sker i ett större sammanhang. Även rening av läkemedelsrester forskas det om i nuläget.

Fördelar med anslutning till kommunalt avlopp finns även för den enskilda fastigheten, vilket bland annat ger möjlighet med vattenförsörjning vid strömavbrott. Detta ökar fastighetens robusthet och kan på sikt innebära en värdeökning av fastigheten. I vissa fall går det inte att lösa enskilt avlopp på ett godtagbart sätt eller är inte ekonomiskt försvarbart, varvid fastigheten (området) kan komma att förbjudas att ha vattentoalett. Detta innebär risk för en lägre standard i fastigheten eller området, vilket hämmar en positiv landsbygdsutveckling.

När ett verksamhetsområde bildas eller ses över ska det göras utifrån ett större sammanhang. Det innebär enligt miljö- och byggnadsnämnden att det bör övervägas att även ansluta de fastigheter som finns i direkt anslutning till det befintliga verksamhetsområdet.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämnden har fått en remiss angående nya VA-verksamhetsområden i Hultsfreds kommun. Remissen kommer från ett beslut i ÖSK:s direktion och det slutliga beslutet tas i kommunfullmäktige.

Underlaget är en del i arbetet med VA-planen och har tagits fram i en förvaltningsövergripande arbetsgrupp bestående av representanter från miljö- och byggnadsnämnden och ÖSK. Vid framtagandet av förslag till nya VA-verksamhetsområden har arbetsgruppen varit överens i de allra flesta avseende. Dock finns det områden som har ansetts nödvändiga att ansluta till kommunalt avlopp av miljö- och hälsomässiga skäl där ÖSK haft en annan uppfattning.

Miljö- och byggnadsförvaltningens bedömning

Silverdalen-Lönneberga (se rödmarkerat område i bilaga 1)

Området i sydvästra Silverdalen inkluderar endast ett boningshus. Berörd fastighet bedöms, ur miljömässiga skäl, införlivas i verksamhetsområdet. Fastigheten angränsar till Lillån som har relativt hög biologisk mångformighet. Fastigheten ligger i direkt anslutning till nuvarande verksamhetsområde, dessutom är kommunalt vatten indraget. Lillån är för övrigt klassad som Natura 2000-område.

Vena (se rödmarkerade områden i bilaga 2)

Norr om Vena ligger Käreby. Det är en tätbebyggd by (cirka 16 avlopp) där det är svårt att anordna de enskilda avloppen utan att det innebär risker för dricksvattnet i området, bedömt ur ett hälsoskyddsperspektiv. Delar av

Käreby är redan anslutna till kommunalt vatten. Bedöms viktigt att ansluta kommunalt både ur miljö- och hälsosynpunkt.

Öster om Vena ligger Främsteby. Hela Främsteby (cirka 36 avlopp, dock är den västra delen av störst vikt, det vill säga cirka 15 avlopp) bör snarast införlivas i verksamhetsområdet. Detta är det område som bör få högsta prioritering i det framtida arbetet med kommunala VA-verksamhetsområden. Det bedöms vara i det närmaste totalt omöjligt att idag godta enskilda avlopp i denna täta by där utsläpp direkt påverkar omgivande fastigheter. Dessutom är det mycket starkt motiverat av miljöskäl eftersom utsläppen snabbt når Verån. Fastigheterna är belägna i ett topografiskt högt läge med relativt brant riktning mot ån. Verån är belägen i en dalgång omgiven av odlingsbar mark som delar av året blir vattenmättad. Verån är påverkad av närsaltstillförsel, dels från jordbruk och åkrar men även tidigare från avloppen i Vena samhälle. Verån vars utträtade förlopp snabbt transporterar iväg utsläppen och påverkar stora vattenområden bör i största möjliga mån beaktas och därmed begränsas.

Hultsfred (se rödmarkerade områden i bilaga 3)

Norr om Hultsfred ligger en fastighet [redacted] mycket nära Silverån. Fastighetens yta är relativt liten vilket begränsar möjligheterna till att lösa enskilt avlopp. Därför bör fastigheten ur miljömässig synpunkt införlivas i verksamhetsområdet.

Norr om Hultsfred finns även området Klosterborg och Åborg vid Gnöttlerum. Fastigheterna (tre stycken) bör införlivas i verksamhetsområdet. Detta med anledning av att de ligger i direkt anslutning till Silverån och därför mycket svårt att på ett godtagbart sätt hantera avloppsvatten från dessa fastigheter på annat sätt än genom en kommunal anslutning. Området bedöms även vara av sådan topografisk och geologisk typ att det är svårt och dyrt att lösa avloppsfrågan med enskilda avlopp.

Söder om Hultsfred planeras för en utökning av VA-verksamhetsområdet för att förse Herrstorpet med kommunalt VA. Här bedöms det mycket olämpligt att inte ta med och ansluta de två fastigheter som redan ligger långt Björkuddvägen när man går fram med VA till området. När man ska se till ett område i ett större sammanhang så bör även dessa fastigheter införlivas i VA-verksamhetsområdet.

Målilla/Gårdveda/Ämmenäs/Rosenfors (se bilaga 4)

Inom detta område var arbetsgruppen helt överens och därmed finns det ingenting att erinra mot förslaget.

Järnforsen (se rödmarkerade områden i bilaga 5)

I östra delen av Järnforsen ligger en fastighet [redacted] i direkt anslutning till Emån. Det finns alltså stora miljömässiga fördelar om denna kan anslutas till det kommunala VA-verksamhetsområdet. Eftersom fastigheten ligger precis intill föreslagen gräns bör detta övervägas.

I sydvästra delen av Järnforsen önskar ÖSK minska verksamhetsområdet så att Brogårdet och fastigheterna längs med Brogårdsgatan inte längre ingår i verksamhetsområdet. Det bedöms vara en mycket negativ förändring. Det finns miljömässiga skäl att ansluta gården till det kommunala ledningsnätet med anledning av närheten till vattendrag. Det faktum att vattendraget är utträtat innebär att utsläpp snabbt transporteras ut i Emån. Ett ytterligare argument för att området ska ingå i VA-verksamhetsområdet är att det är detaljplanelagt. Detta har använts som bedömningsgrund i övriga bedömningar som arbetsgruppen gjort tillsammans och varför detta inte ska följas här är svårt att förstå. De sex hus som ingår i befintligt verksamhetsområde bör således anslutas till detta. Här anses det finnas mycket goda skäl att ansluta hela Järeda by med cirka 20 hus (streckad röd linje i bilaga 5). Eftersom området är tätbebyggt och även om många av fastighetsägarna de senaste åren byggt enskilda avlopp så kommer det på sikt att bli svårare att lösa både vatten och avloppsfrågorna i området på ett miljömässigt godtagbart sätt.

I västra delen av Järnforsen ligger en fastighet, [REDACTED], i nära anslutning till Emån. Det finns alltså stora miljömässiga fördelar om denna kan anslutas till det kommunala VA-verksamhetsområdet. Eftersom fastigheten ligger precis intill föreslagen gräns bör detta övervägas.

Virserum (se rödmarkerade områden i bilaga 6)

Öster om Virserum ligger två fastigheter [REDACTED] i direkt anslutning till befintligt verksamhetsområde. Eftersom bedömningen ska göras ur ett större perspektiv är det lämpligt att ansluta även dessa fastigheter. Fastigheterna har redan kommunalt dricksvatten.

Längs med Öskölevägen bedöms verksamhetsområdet ska vara intakt och att de icke anslutna fastigheterna snarast ska anslutas. Det är inte möjligt att lösa avloppsfrågan på ett enkelt och miljömässigt/hälsomässigt godtagbart sätt, annat än med kommunalt VA. Närheten till Misterbäck ger tydliga miljömässiga skäl till detta. De sex hus som ingår i befintligt verksamhetsområde bör således anslutas till detta.

Mörlunda (se bilaga 7)

Inom detta område var arbetsgruppen helt överens och därmed finns det ingenting att erinra mot förslaget.

Beslutsunderlag

Kartbilagor 1-7

Skickas till

Kommunfullmäktige

MBN § 184/2020

Dnr MBN 2020-1589

Detaljplan för Granen 13, Vimmerby kommun. Antagande

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att överlämna detaljplan för Granen 13, Vimmerby kommun till kommunfullmäktige för antagande.

Lagstöd

PBL 5 kap §§ 27-32 Antagandet av en detaljplan.

Motivering till beslut

Behovet av parkering är för tillfället större än bostäder i området kring fastigheten Granen 13. En planändring innebär att parkeringar kan uppföras på fastigheten.

Sammanfattning

Syftet är att anpassa detaljplanen efter rådande användning och möjliggöra för markparkering såväl som bostäder inom planområdet.

Ärendebeskrivning

Detaljplanen har varit på granskning under hösten 2020. Fyra yttranden har kommit in, samtliga utan synpunkter.

Detaljplanen bedöms vara klar att antas enligt granskningsutlåtandet.

Beslutsunderlag

Plankarta, planbeskrivning, undersökning om betydande miljöpåverkan, granskningsutlåtande

Skickas till

Kommunstyrelsen
Samhällsbyggnadsavdelningen

MBN § 185/2020

Dnr MBN 2020-2956

Vimmerby kommun.
Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av
enbostadshus

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja förhandsbesked för nybyggnad av enbostadshus på fastigheten [REDACTED], Vimmerby kommun, med följande villkor:

- tomten får endast bebyggas med en huvudbyggnad med högst två våningar och en maximal nockhöjd på 9,0 meter
- på tomten får huvudbyggnaden uppföras till en maximal byggnadsyta på 250 m²
- huvudbyggnaden ska placeras minst tio meter från gatans mitt, och minst fyra meter från övrig tomtgräns
- komplementbyggnader får placeras minst sex meter från fastighetsgräns mot gata och minst en meter från tomtgräns mot granne. Vid placering närmare tomtgränsen än fyra meter måste komplementbyggnaden uppföras med brandsäkert utförande
- dagvatten ska omhändertas lokalt inom fastigheten
- huvudbyggnad och uteplats ska placeras så att värdena för trafikbullerförordningen 2015:216 inte överskrids
- enskilt avlopp ska anordnas på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormerna enligt kapitel 5 i miljöbalken inte riskerar att överskridas

Avgift: 6 244 kronor

Lagstöd

2:2, 2:4, 2:5, 2:6a (PBL, lämplighetsbedömning), 9:17 (PBL, förhandsbesked), 9:18 (PBL, förhandsbesked bindande)

Motivering till beslut

Byggnation av ett bostadshus bedöms inte påverka omgivningen negativt. Åtgärden bedöms därmed lämplig inom området.

Sammanfattning

Sökande har för avsikt att uppföra ett bostadshus inom angiven tomtyta och begära om förhandsbesked för att komma vidare med avstyckningen och innan bygglov söks.

Ärendebeskrivning

Ansökan om förhandsbesked för nybyggnad av bostadshus kom in den 29

september 2020.

Sökande har för avsikt att stycka av en del av [REDACTED] för att skapa en ny tomt på cirka 1,3 hektar. På den tomten vill sökande uppföra ett bostadshus med en byggnadsarea på cirka 115 m².

Förutsättningar

Fastigheten ligger utanför detaljplanerat område och även utanför sammanhållen bebyggelse.

Riksintressen

Föreslagen nybyggnation ligger inte inom område utpekat som riksintresse.

Fornlämningar

Det finns inga kända fornlämningar inom utpekat område. Cirka 150 meter sydost från området finns dock lämningar i form av slagg. Föreslagen exploatering bedöms inte påverka fornlämningar utanför området. Påträffas fornlämningar i samband med markarbeten ska dessa, enligt 2 kap § 10 Kulturminneslagen, omedelbart avbrytas och länsstyrelsen underrättas.

Natur och vegetation

Föreslagen nybyggnation ligger inom område klassificerat som övrig öppen mark med vegetation enligt Naturvårdsverkets naturtypskarteringar. Föreslagen avstyckning innebär att bostadsfastighet i söder kommer att ligga inom område som länsstyrelsen pekat ut som ett område med särskilt höga naturvärden. För att inte riskera att dessa naturvärden påverkas negativt bör gränsen för bostadsfastighet vid avstyckning justeras så att den inte tangerar gränsen för detta område.

I yttrande från kommunens miljöstrateg är stenrösen inom området ofta viktiga livsmiljöer för många djurarter och är därför klassade som biotopskyddsområden. De bör om möjligt undvikas. Om de påverkas krävs biotopskyddsdispens från länsstyrelsen innan ingrepp sker.

Radon

Ny bostadsbebyggelse ska alltid uppföras radonsäkert.

Vatten och avlopp

Utpekat område ligger inte inom Vimmerby kommuns VA-område, vilket innebär att den föreslagna byggnationen måste ansluta till ett enskilt avlopp som tar hand om avloppsvattnet. Enskilt avlopp ska anordnas på ett sådant sätt att miljö kvalitetsnormer enligt miljöbalken inte riskerar att överskridas. Att anlägga ett enskilt avlopp är tillståndspliktigt och söks via miljö- och byggnadsförvaltningen.

Enligt yttrandet från miljöavdelningen finns det möjlighet att anlägga en avloppsanläggning för WC och BDT inom fastigheten. Dock måste hänsyn tas till eventuella dricksvattentäkter i området samt till närliggande

vattendrag och fornlämningar. Yttrandet från miljöavdelningens handläggare för enskilda avlopp bifogas i sin helhet till detta beslut.

För området ska dagvatten tas omhand lokalt inom fastigheten.

Strandskydd

Föreslagen bebyggelse ligger inte inom område som omfattas av strandskydd.

Buller

Enligt förordningen om buller vid bostadsbyggande bör buller från spårtrafik och vägar inte överskrida 60 dBA ekvivalent ljudnivå vid en bostadsbyggnads fasad. Den föreslagna nybyggnationen bedöms kunna anläggas på ett sådant sätt att gränsen för bullervärde inte överskrids.

Översvämning

Det finns ingen detaljerad översvämningsskartering för området. Föreslagen byggnation bedöms dock lämplig ur översvämningssynpunkt och bedöms inte påverkas av beräknat 100-årsflöde.

Yttranden

Inga grannar har framfört synpunkter i ärendet. En remiss angående naturmiljöfrågarna har skickats till länsstyrelsen, vilka även efter upprepad förfrågning inte har återkommit med något yttrande.

Bedömning

Med hänsyn till de förutsättningar som finns inom området och den specifika platsen samt de yttranden som kommit så bedömer miljö- och byggnadsnämnden platsen som lämplig för byggnation.

Det finns fungerande samhällsservice inom området och platsen ligger utanför de kända skyddsområdena.

Upplysning

Påträffas fornlämningar i samband med markarbeten ska dessa enligt kulturminneslagen omedelbart avbrytas och länsstyrelsen underrättas.

Ett förhandsbesked innebär inte att arbeten med planerade åtgärder får vidtas. Innan några arbeten får påbörjas krävs en bygglovsprövning och ett startbesked, enligt PBL. Dessutom kan det även krävas andra tillstånd eller godkännanden innan byggnationer får påbörjas.

En prövning av ett förhandsbesked innebär inte att miljö- och byggnadsnämnden godkänner en placering av en byggnad utan det innebär endast att det är platsens lämplighet som prövas. Vart byggnaden sedan är lämpligt placerad på tomten kommer att prövas i bygglovsförfarandet, med ytterligare remisser till grannarna.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar
Yttrande från miljöavdelningen

Skickas till

Sökande
Kungörelse till fastighetsägare

MBN § 186/2020

Dnr MBN 2020-2846

[REDACTED] Hultsfreds kommun. Ansökan om strandskyddsdispens för ersättningsbyggnad av fritidshus

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att medge strandskyddsdispens för ersättningsbyggnad på fastigheten [REDACTED], Hultsfreds kommun.

Området dispensen avser är markerad på tomtplatsavgränsningen.

Avgift: 7 568 kronor

Lagstöd

7:18 c, p 1 (MB, dispens beviljas), 7:18 f (MB, tomtplatsavgränsning), 26:1 och 26:3 (MB, allmänt om tillsyn).

Motivering till beslut

Dispens från byggnadsförbudet får endast medges om det inte strider mot strandskyddets syften, alltså att trygga allmänhetens tillgång till strandområdena samt att bevara goda livsvillkor för växter och djur.

Fastigheten avstyckades 1985 och är bebyggd med ett fritidshus, gäststuga, bastu och brygga. Den avstyckade ytan omfattar 1 990 m². Vid avstyckningen bedömdes platsen som lämplig för sitt ändamål. Hela fastigheten är ianspråktagen och hävdad ner till strandlinjen. De nya åtgärderna utvidgar inte hemfridszonen.

Sammanfattning

Inom fastigheten vill sökande riva befintligt fritidshus och gäststuga samt uppföra ett nytt fritidshus. Eftersom fastigheten ligger där reglerna kring strandskydd gäller så krävs beviljad dispens.

Ärendebeskrivning

Ansökan om strandskyddsdispens för ersättningsbyggnad kom in den 15 september 2020 och kompletterades senast den 9 november.

På fastigheten finns fritidshus och gäststuga med en area på cirka 62 m² samt en altan på 48 m² som bundit samman de två huskropparna. Vid strandlinjen finns bastu och brygga. Fritidshus och gäststuga avses att rivas för att kunna uppföra ett nytt fritidshus på cirka 96 m² och en altan under skärmtak på 22,4 m². Fritidshuset avses uppföras på samma plats som det

befintliga fritidshuset. Avståndet till vattnet förblir detsamma. Grunden blir en platta på mark där en träkonstruktionsstomme monteras. Fasad-beklädnad av träpanel. Taket är ett pulpettak med en lutning på 14° som belägges med plåt. Byggnadshöjd blir totalt cirka 5 meter. Byggnaden kommer att inredas med två sovrum, toa/dusch, matrum samt köksdel. Eftersom området ligger utanför kommunalt va-område ska en enskild anläggning anläggas. Den åtgärden behandlas i en separat ansökan.

Förutsättningar

Området är beläget sydöst om Hultsfreds tätort. Fastigheten ligger inom sammanhållen bebyggelse där bygglov behövs med hänsyn till antal byggnadsverk inom bebyggelsen.

Fastigheten har varit avstyckad sedan 1985, i sitt nuvarande utseende. Avstyckningen gjordes med flera fastigheter för bostadsändamål avsett för fritidsbostäder.

Yttrande

Kommunens miljöstrateg har varit på aktuell tomtplats och yttrar följande: Efter vår gemensamma inspektion 2020-10-21 gör jag följande bedömning av strandskyddsansökan: Tomten är redan ianspråktagen och platsen för det nu planerade huset är redan bebyggd. Den planerade rivningen och byggnationen kommer därför inte att påverka växt- och djurliv nämnvärt. Vid inspektionen uppmärksammades inte några specifika värden ur biologiskt/ekologiskt hänseende till vilket man bör lämna särskild hänsyn. Inte heller tillgängligheten bedöms bli påverkad av den planerade byggnationen.

Övrig information: Sökanden bör upplysas om att det vid nybyggnation krävs att man redovisar en godtagbar avloppsreningsanläggning. Det strandnära läget och den branta lutningen ner mot stranden ställer höga krav på avloppsrening.

Tomtplatsavgränsning och hemfridszon

Fastigheten är sedan länge avstyckad ner till strandlinjen och är därför även ianspråktagen inom den ytan med fritidshus, båtbygga och bastu. De nya åtgärderna medför inte att förutsättningarna för området förändras negativt eftersom den utförs där resterande byggnader finns och utökar därmed inte den bedömda hemfridszonen och tomtplatsen.

Vid ett platsbesök kunde det konstateras att området är hävdad ner till strandlinjen. Platsen kring huset är hävdad och iordning. Vid platsen är det väldigt stora höjdskillnader och högst upp ligger fritidshuset. På båda sidorna av tomten är det fullvuxen vegetation, vilket gör att tomten är avskärmad. Med detta som bakgrund gör miljö- och byggnadsnämnden bedömningen att de nya åtgärderna inte medför att förutsättningarna för området förändras negativt. Uppförandet av ersättningsbyggnad inom fastigheten har ingen betydelse för strandskyddets syfte och den

allemanrättsliga tillgängligheten vid platsen, eftersom fastigheten redan idag inte är tillgänglig för allmänhetens nyttjande.

Upplysningar

Länsstyrelsen kan komma att överpröva detta beslut, vilket ska ske inom tre veckor från det att beslutet kom in till länsstyrelsen.

En dispens från strandskyddet uppför att gälla om den åtgärd som dispensen avser inte har påbörjats inom två år eller inte har avslutats inom fem år från den dag då dispensbeslutet vann laga kraft.

Beslutet kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar

Tomtplatsavgränsning

Bilder från platsbesök 2020-10-21

Skickas till

Sökande

Länsstyrelsen i Kalmar län

MBN § 187/2020

Dnr MBN 2020-3287

Träförädlingen 6, Hultsfreds kommun. Ansökan om tidsbegränsat bygglov för ändring av industrilokal till padelhall

Beslut

Miljö- och byggnadsförvaltningen beslutar att återremittera ärendet till förvaltningen.

Ulf Larsson, C deltar inte i ärendets handläggning eller beslut på grund av jäv.

Motivering till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden vill göra ett platsbesök för att se förutsättningarna inför ett beslut i ärendet.

Sammanfattning

Sökande vill ianspråka en mindre del av en byggnad för att inreda som padelhall.

Ärendebeskrivning

Ansökan om tidsbegränsat bygglov för ändrad användning av en industrilokal till padelhall kom in den 29 oktober 2020.

Lokalerna, som tidigare nyttjats som industrilokaler, står nu tomma sedan en tid tillbaka. Byggnaden som berörs har en byggnadsarea på cirka 6 900 m² och den yta som är tänkt att tas i anspråk som padelhall omfattar cirka 1 670 m². Det innebär cirka 24% av den totala lokalytan. Resterande ytor står därefter fortsatt tomma eftersom ingen annan är verksam i lokalerna.

Sökande bedömer att det inte kommer att krävas några större byggnadsarbeten för att få igång verksamheten. De planerar för att inreda lokalerna med tre banområden, läktare, två omklädningsrum, handikapptolett, förråd samt utrymme för kassa och shop.

På den södra och den östra fasadsidan redovisas ytor för parkering. Den östra parkeringsytan planeras i första hand att nyttjas vid turneringar. På den östra fasadsidan redovisas entrén till anläggningen. Vid entrén redovisas även en ramp med räcke för att förhindra att de personer som vistas i lokalerna går rakt ut på industriplanen. Rampen bidrar även till att handikappanpassa entrén eftersom det blir en offentlig lokal.

Fastigheten ligger inom detaljplanelagt område med en detaljplan, 08-HFD-482, från den 29 december 1971. Stadsplanen medger industriändamål med inriktning på storindustri.

Strax öster om lokalerna finns järnvägen som medför begränsningar i hur nära byggnader får uppföras och vilken typ av nyttjande som byggnaderna kan ha. Detta för att minska riskerna i händelse av olycka och trygga säkerheten invid spårområdet

Yrkande

Magnus Hultman, M och Konny Bogren, S yrkar att ärendet återremitteras till förvaltningen. Nämnden vill göra ett platsbesök för att se förutsättningarna inför ett beslut i ärendet.

MBN § 188/2020

Dnr MBN 2020-3169

Vimmerby 3:321, Vimmerby kommun. Ansökan om bygglov för nybyggnad av skärmtak

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att bevilja bygglov för nybyggnad av skärmtak på fastigheten Vimmerby 3:321, Vimmerby kommun.

Avgift: 17 898 kronor

Motivering till beslut

Åtgärden anses inte påverka planområdet negativt eftersom allmänheten inte har tillträde till området.

Sammanfattning

Sökande vill uppföra ett skärmtak över befintlig gödselplatta inom 30 meter från järnväg.

Ärendebeskrivning

Ansökan om bygglov för nybyggnad av skärmtak över gödselcontainers kom in den 7 oktober 2020. Ärendet kompletterades senast den 20 oktober.

Ansökan avser en nytillkommen area på 80 m². I ett separat ärende tidigare har sökande redovisat att de ska uppföra en gödselplatta på området där det ska stå containrar och nu vill man komplettera plattan med ett pulpettak med plåt som takbeläggning. Taket förankras i ett plank på den västra delen och i plattan på den östra delen. Konstruktionen är uppförd med stålstolpar och är vid den högsta punkten 3,65 meter. För att öka stabiliteten ska en vajer sättas upp under taket.

Förutsättningar

Fastigheten ligger inom ett detaljplanlagt område med en detaljplan som vann laga kraft den 27 juni 2011. Detaljplanebestämmelserna är C^{ALV}, vilket innebär att området ska nyttjas för centrumbebyggelse som bland annat medger teater, bio, butiker, service, föreningslokaler, restaurang, hotell samt badanläggning. Inom området finns även bestämmelsen a, vilket innebär att krav på geoteknisk undersökning ska ställas innan bygglov får beviljas.

Inom området får byggnader uppföras med en maximal byggnadshöjd på 20 meter. Dock får angiven byggnadshöjd överskridas till max 30 meter för en begränsad byggyta av 1 000 m².

Detaljplanen har en genomförandetid på 15 år, vilket innebär att genomförandetiden går ut juni 2026.

Yttrande

Eftersom åtgärden planeras inom 30 meter från järnvägen har Trafikverket fått yttra sig över den planerade åtgärden.

Trafikverket meddelar att generellt bör ny bebyggelse inte placeras inom ett område på 30 meter från järnvägen. Verksamhet som inte är störningskänslig och där människor endast tillfälligtvis vistas, exempelvis parkering, garage eller förråd, kan dock finnas inom 30 meter från spårmit. I detta fall bedömer Trafikverket att skärmtaket placering är acceptabel i förhållande till närheten till järnvägen. Det förutsätts dock att skärmtakets konstruktion är så strukturellt stabil så att risken för att skärmtaket går sönder och skadar järnvägen vid hög blåst minimeras. Inga övriga synpunkter lämnas.

Miljö- och byggnadsförvaltningens bedömning

Fastigheten där åtgärden planeras ligger inom ett detaljplanelagt område med en detaljplan som vann laga kraft 27 juni, 2011. Genomförandetiden för detaljplanen är 15 år, vilket innebär att genomförandetiden går ut 2026.

En av förutsättningarna för att kunna medge en avvikelse är att genomförandetiden har gått ut. Att detaljplanens genomförandetid inte har gått ut medför att avvikelser som påverkar planområdets sakägare negativt inte får beviljas. Kommunen kan då bli skadeståndsskyldig för att inte ha genomfört detaljplanen så som beslutat.

Bygglov kan dock beviljas om åtgärden inte har någon negativ inverkan på allmänhetens nyttjande av området och inte heller påverkar planområdets sakägare negativt. I detta fall handlar det om ett område där inte allmänheten har tillträde, endast verksamheten har tillgång till det. Skärmtaket placeras även mitt inne i verksamhetens område där endast förbipasserande passagerare med tåg kan se det. Med detta som underlag kan man i området bevilja avvikelser innan genomförandetiden har gått ut.

Åtgärden medför ytterligare en avvikelse i detta fall. Skärmtaket placeras på prickmark, alltså mark som inte får bebyggas. Prickmarken som finns är ett skydd på 30 meter mot järnvägen som går i närheten. Hela skärmtaket gör intrång på prickmarken, alltså handlar det om en avvikelse på 100%. Detta kan inte bedömas vara en liten avvikelse och kan därför inte beviljas.

Miljö- och byggnadsförvaltningens förslag till beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att avslå bygglov för nybyggnad av skärmtak.

Miljö- och byggnadsförvaltningens motivering till beslut

Åtgärden planeras inom ett detaljplanelagt område med en detaljplan där genomförandetiden inte har gått ut. Utöver det finns ytterligare en

avvikelse i detta ärende. Skärmtaket placeras helt på prickad mark, alltså mark som inte får bebyggas.

Yrkande

Ulf Larsson C, Konny Bogren S, Göran Gustafsson KD och Niklas Gustafsson M yrkar att bygglov ska beviljas.

Upplysningar

Ingen kungörelse görs till rågrannar eftersom de enda berörda rågrannarna i detta ärende är Astrid Lindgrens Värld och Vimmerby kommun.

I detaljplanen står det att krav på geoteknisk undersökning ska ställas innan bygglov får beviljas. I detta fall handlar det om byggnader som uppförs på samma plats där det idag står byggnader och därför görs bedömningen att det inte krävs. Det man ska tänka på är att man under markarbetena är uppmärksam. Hittar man något i marken som är avvikande ska Länsstyrelsen i Kalmar län kontaktas.

Beslut om bygglov upphör att gälla om åtgärden inte påbörjas inom två år och avslutas inom fem år, från att beslutet vunnit laga kraft. Beslut om startbesked upphör att gälla den dag då beslutet om bygglov upphör att gälla.

Beslutet kungörs i [Post- och Inrikes Tidningar](#), och överklagandetiden är fyra veckor från det att beslutet kungjorts där. Om ingen överklagar vinner bygglovsbeslutet laga kraft. Det betyder att beslutet inte längre kan överklagas. Åtgärder som påbörjas innan bygglovets laga kraft görs därmed på egen risk.

Miljö- och byggnadsnämnden ska, enligt PBL 11 kap § 51, besluta om byggsanktionsavgift om någon bryter mot bestämmelserna i PBL, föreskrifter eller annat beslut.

Observera att byggnadsåtgärder inte får vidtas innan startbesked meddelats för ärendet.

Beslutet kan överklagas, se bifogad besvärshänvisning.

Beslutsunderlag

Ansökningshandlingar

Skickas till

Sökande

MBN § 189/2020

Dnr MBN 2020-3555

Verksamhetsplan 2021

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta den redovisade verksamhetsplanen för Hultsfred-Vimmerby miljö- och byggnadsförvaltning 2021.

Sammanfattning

Miljö- och byggnadsförvaltningen har tagit fram ett förslag till verksamhetsplan för 2021. Planen utgör ett centralt styrdokument för förvaltningens arbete för att uppfylla lagstiftande myndigheters krav samt för att uppnå nämndens mål som bygger på Hultsfred respektive Vimmerby kommuners visioner och mål. Verksamheten 2021 utgår från hållbar utveckling som grundsyn.

Ärendebeskrivning

Hultsfreds och Vimmerby kommuner har varsin styrmodell där respektive kommunfullmäktige har beslutat om visioner, värdegrund och övergripande mål ur fyra perspektiv. Miljö- och byggnadsnämnden har med dessa som utgångspunkt tagit fram nämndens mål och nyckeltal. Förvaltningen har utifrån nämndens dokument tagit fram en verksamhetsplan som ska vara till vägledning för hur Hultsfred-Vimmerby miljö- och byggnadsförvaltning ska arbeta för att uppfylla centrala myndigheters krav samt kommunernas och nämndens visioner och mål.

I verksamhetsplanen redovisas förvaltningens ekonomiska ramar och de lagar och föreskrifter som styr verksamheten. Den innehåller även en tillbakablick av det år som gått samt en omvärldsanalys av vad som kan komma att påverka verksamheten i framtiden. I omvärldsanalysen belyses de förändringar som sker i omvärlden och hur de kan påverka vårt arbets sätt och vår arbetsmiljö. Vidare görs det en analys av våra styrkor och svagheter i verksamhetsplanen. Vad vi lokalt kan påverka och vad vi som region måste se till att stärka så att vi kan vara en attraktiv arbetsgivare med nöjda kunder och brukare i morgondagens samhälle.

Det ekonomiska utfallet under 2020 blev betydligt sämre än vad som bedömdes vid årets första prognos. En mycket kraftig konjunkturedgång medförde att vår starkt intäktsberoende budget snabbt försämrades från och med halvårsskiftet. Det är framförallt plan- och bygglovsintäkterna som minskat betydligt. Bedömningen är att bortfallet är tillfälligt och att konjunkturen vänder under 2021.

Våra Insiktsmätningar visar att både brukare och invånarna är nöjda med våra tjänster. Vår digitala utveckling fortsätter och vi skapar fler e-tjänster. Förvaltningen har fortsatt låg sjukfrånvaro.

2021 börjar med några vakanser på tjänstemannasidan vilket kan komma att påverka uppstarten av olika projekt, till exempel ÖP i Vimmerby.

Verksamhetsplanen 2021 har hållbarhet som grundsyn. Fysisk planering och tillsyn ska, liksom övrig verksamhet, ha långsiktig hållbarhet som utgångspunkt. Vi introducerar ett nytt mått på hållbarhet inom detaljplanearbetet - ESTER. Under 2021 kommer vi att fortsätta vårt utvecklingsarbete genom att stärka samarbetet, öka effektiviteten, förenkla och öka tillgängligheten till förvaltningens medarbetare och tjänster. Under 2021 kommer ytterligare steg att tas i vår digitala utveckling.

Utifrån den gemensamma verksamhetsplanen tar sedan varje ansvarsområde fram egna tillsyns-, kontroll- och resultatplaner som ska bidra till att vi uppnår våra mål. Planerna redovisas och godkänns av närmsta chef under januari. Grupperna ska sedan löpande redovisa utfall och avvikelser till sin närmsta chef. Eventuella avvikelser sammanställs av ledningsgruppen och redovisas för miljö- och byggnadsnämnden vid nästkommande nämndmöte. Enklare prioriteringar av arbetsuppgifter kan göras av ledningsgruppen. Om det krävs att vissa arbetsuppgifter ska prioriteras bort behövs ett beslut av miljö- och byggnadsnämnden. Berörd arbetsgrupp tar i samråd med ledningsgruppen fram ett förslag och motiverar det för nämnden.

Projekt inom olika ansvarsområden redovisas separat till nämnden och i direkt anslutning till projektavslut.

Beslutsunderlag

Verksamhetsplan 2021

MBN § 190/2020

Dnr MBN 2020-3510

Internkontrollplan med uppföljning 2021

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att anta förslag till internkontrollplan med uppföljning 2021.

Lagstöd

Kommunallagen 6 kap § 6.

Sammanfattning

Enligt beslut i kommunstyrelsen, KS § 78/2018 riktlinjer för intern kontroll, ska nämnden varje år anta en plan för intern kontroll. Kontroller har gjorts och rapporterats under året och planen har utvärderats och reviderats inför 2021.

Ärendebeskrivning

En nämnd ska se till att den interna kontrollen är tillräcklig och att verksamheten bedrivs på ett i övrigt tillfredsställande sätt, enligt kommunallagen.

I september 2018 antog kommunstyrelsen förslag till riktlinjer och tillämpningsanvisningar för intern kontroll, KS § 78/2018. Riktlinjerna innebär att miljö- och byggnadsnämnden varje år ska anta en plan för intern kontroll. Den ska antas senast i december månad.

Som grund för den interna kontrollen finns en risk- och väsentlighetsanalys som uppdateras vid behov. Kontrollområden som bedöms utgöra medel eller hög risk är de som väljs ut till planen.

Hur ofta kontrollerna genomförs och rapporteras styrs av planen. Enligt förslaget rapporteras resultatet till nämnden två gånger under året; i juni och i november. Enligt riktlinjerna ska förvaltningschefen skriftligt rapportera minst en gång varje år till nämnden och ge en samlad bedömning av hur den interna kontrollen fungerar.

Nämnden ska senast i samband med årsredovisningen rapportera resultatet från uppföljningen vidare till kommunstyrelsen.

Kommunstyrelsen utvärderar kommunens arbete med intern kontroll och gör en samlad bedömning som rapporteras till kommunfullmäktige och kommunens revisorer.

Förändringar av förslaget till internkontrollplan inför 2021:

- Nytt kontrollområde: kontroll av att ärenden registreras på rätt sätt. Att registrera ärenden är en viktig länk i vårt ärendeflöde. Genom att lägga till kontrollområdet blir genomgång och kvalitetssäkring av ärendekedjan mer komplett.
- Ordningen i planen har ändrats så att den följer ärendekedjan bättre.
- Kontroll av att ärenden handläggs på rätt sätt – kontrollområde även 2019 och 2020, men område och metod har formulerats tydligare. Kontroll av att ärenden handläggs, slutförs och avslutas samt att förelägganden följs upp ska göras. Risk medel istället för hög, sannolikheten har minskat till en tvåa, eftersom uppföljningen fungerar bättre nu.
- Kontroll av att politiska beslut verkställs (policys och uppdrag) - minskat till genomgång av en policy under året: riktlinjer muta, representation och gåvor.
- Kontroll av att körjournaler används och fylls i på rätt sätt – fungerar väl och därför minskat till ett stickprov på en körjournal per uppföljning.

Beslutsunderlag

Internkontrollplan med uppföljning

Riskbedömning

MBN § 191/2020

Dnr MBN 2020-3418

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och prövning enligt miljöbalken

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken. Timavgiften höjs därmed från 778 kronor per timma till 781 kronor per timma från och med den 1 januari 2021.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens taxa för prövning och tillsyn enligt miljöbalken fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2013-09-30 § 118 samt revidering 2014-10-27 § 125. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2013-11-25 § 216 samt revidering 2014-12-08 § 193.

Enligt 8 § i taxan får miljö- och byggnadsnämnden inför varje avgiftsår räkna upp taxan med förändringar i konsumentprisindex (totalindex) fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basår för indexuppräknings är september månad 2013.

MBN § 192/2020

Dnr MBN 2020-3480

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för offentlig kontroll enligt livsmedelslagstiftningen

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för offentlig kontroll enligt livsmedelslagstiftningen. Timavgiften höjs därmed för den ordinarie livsmedelskontrollen från 1 069 kronor per timma till 1 072 kronor per timma från och med den 1 januari 2021. På samma sätt höjs avgiften för den extra offentliga kontrollen från 995 kronor per timma till 998 kronor per timma.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens taxa för livsmedelskontroll fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2015-12-14 § 168. I Vimmerby kommun fastställdes den av kommunfullmäktige 2015-11-23 § 262.

Enligt 4 § i taxan får miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja fastställd timtaxa (timavgift) med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2019.

MBN § 193/2020

Dnr MBN 2020-3482

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter. Timavgiften höjs därmed från 995 kronor per timma till 998 kronor per timma och avgiften för tillstånd höjs därmed från 5 080 kronor till 5 094 kronor från och med den 1 januari 2021.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens taxa för tillsyn och tillstånd enligt lagen om tobak och liknande produkter fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2019-03-25 § 47. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2019-02-25 § 26.

Enligt 8 § i taxan får miljö- och byggnadsnämnden inför varje avgiftsår räkna upp taxan med förändringar i konsumentprisindex (totalindex) fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2018.

MBN § 194/2020

Dnr MBN 2020-3537

Indexjustering av miljö- och byggnadsnämndens taxa för verksamhet enligt plan- och bygglagen

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att göra en indexjustering av nämndens taxa för timdebitering enligt plan- och bygglagen (PBL). Timavgiften höjs därmed från 908 kronor per timma till 911 kronor per timma från och med den 1 januari 2021.

Ärendebeskrivning

Miljö- och byggnadsnämndens timtaxa enligt PBL fastställdes i Hultsfreds kommunfullmäktige 2015-12-14 § 167. Kommunfullmäktige i Vimmerby fastställde taxan 2015-11-23 § 262.

Enligt taxan får miljö- och byggnadsnämnden för varje kalenderår (avgiftsår) besluta att höja de antagna fasta avgifterna och timavgifterna med en procentsats som motsvarar de tolv senaste månadernas förändring i konsumentprisindex (totalindex) räknat fram till den 1 oktober året före avgiftsåret. Basmånad för indexuppräknning är oktober månad 2015.

MBN § 195/2020

Dnr MBN 2020-8

Redovisning av delegationsbeslut

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden beslutar att godkänna redovisningen av anmälda delegationsbeslut under perioden 2020-11-01 – 2020-11-30.

Ärendebeskrivning

Enligt delegationsordningen ska beslut fattade på delegation anmälas till miljö- och byggnadsnämnden.

Beslutsunderlag

Delegationslista från EDP Vision

Förteckning av brandmästarens delegationsbeslut

MBN § 196/2020

Informationsärenden

Beslut

Miljö- och byggnadsnämnden tar emot informationen.

Ärendebeskrivning

Tjänstemännen berättade kort om aktuella och kommande ärenden.

Bland annat informerades nämnden om två åtgärdade vitesförelägganden och MSO-projekt 2020.

Även status på ärenden som gäller byggsanktionsavgifter och strandskyddsärenden redovisades.